



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ГОРОД НЕРЕХТА И НЕРЕХТСКИЙ РАЙОН  
АДМИНИСТРАЦИЯ ЁМСНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 ноября 2015 года № 135

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области на 2016 год

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 53 Положения «О бюджетном процессе в Ёмсненском сельском поселении муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области», утвержденным решением Собрании депутатов от 11.01.2012 года № 146, и в целях составления проекта бюджета Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области на 2016 год, администрация сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области согласно приложению №1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить основные направления налоговой политики Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области согласно приложению №2 к настоящему постановлению.

3. Разместить данное постановление на официальном сайте администрации Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области и опубликовать в информационном бюллетене «Ёмсненский вестник».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главного специалиста администрации сельского поселения О.К. Катилкову.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2016 года.

Глава администрации сельского поселения

В.Е. Одинокоев

## Основные направления бюджетной политики на 2016 год

В основу бюджетной политики на 2016 год положены нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, проект федерального закона «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год», Закон Костромской области от 3 ноября 2005 года №310-ЗКО «О межбюджетных отношениях в Костромской области» (в редакции от 07.07.2015 г.), проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О межбюджетных отношениях в Костромской области», действующее бюджетное и налоговое законодательство.

Цели и задачи бюджетной политики на 2016 год

Основными целями бюджетной политики на 2016 год являются:

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе - с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода заключается в обязательном приоритете целей и задач, публичных обязательств, установленных действующими нормативными актами администрации сельского поселения при формировании проекта бюджета на 2016 год.

В этих условиях решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии не снижения качества и объемов предоставляемых услуг, в том числе, с помощью реализации комплекса мер повышения эффективности управления муниципальными финансами.

2. Минимизация рисков несбалансированности бюджета муниципального района при бюджетном планировании.

Для этого формирование проекта бюджета должно основываться на реалистичных оценках и прогнозах социально-экономического развития сельского поселения.

3. Повышение устойчивости бюджета муниципального образования сельского поселения.

Основным инструментом применения этого подхода выступают «бюджетные правила», обеспечивающие сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне (не превышающем 50 % от суммы налоговых и неналоговых доходов).

4. Сравнительная оценка эффективности действующих расходных

обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации.

Ограниченность финансовых ресурсов бюджета сельского поселения в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата.

5. Использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Основным инструментом данного элемента бюджетной политики будет являться программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсах.

При формировании проекта бюджета также необходимо чтобы сокращение бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг не приводило к снижению качества и (или) объемов закупаемых товаров, работ и услуг.

Высвобождаемые в результате реализации мер по оптимизации расходов бюджета ресурсы в первоочередном порядке направляются на исполнение действующих расходных обязательств.

Будет продолжена работа по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг. При сопоставлении уровня оплаты труда в разных отраслях экономики планируется оценивать совокупные доходы работников «бюджетной сферы» с учетом их фактической занятости и почасовой стоимости труда.

6. Одним из условий повышения эффективности бюджетных расходов является открытость (прозрачность) бюджета и бюджетного процесса, будет продолжена работа по использованию элементов интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», завершение создания которой планируется к 2016 году.

#### Основные приоритеты бюджетных расходов

Основными приоритетами бюджетных расходов на 2016 год и дальнейшую перспективу будет обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:

- равного доступа населения к социальным услугам в сфере культуры и спорта, повышение качества предоставляемых услуг,
- достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами,
- повышения эффективности использования финансовых ресурсов бюджета,
- развития механизмов, направленных на повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, информации и знаниям, укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства, компьютеризацию и информатизацию отрасли.

Основные усилия в сфере физической культуры и спорта будут направлены на организацию физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий и выездных соревнований.

В сфере дорожного хозяйства приоритетным направлением останется дальнейшее развитие дорожной инфраструктуры, сохранение и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автодорог общего пользования за счет своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, обеспечивающее безопасные перевозки грузов и пассажиров, улучшение экологической обстановки, а также сохранение и поддержание достигнутого уровня автомобильных дорог. Для качественного достижения указанных целей в рамках дорожного фонда предусматриваются бюджетные ассигнования, направляемые на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального значения.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

Основными направлениями по благоустройству территории поселения планируются:

- организация уличного освещения населенных пунктов;
- организация содержания мест захоронения;
- организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;
- организация благоустройства населенных пунктов.

Результат: повышение комфортности жилья, освещенности и благоустройства населенных пунктов, находящихся на территории поселения.

В сфере управления

Следует обеспечить неукоснительное выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Рост численности муниципальных служащих не допускается.

Межбюджетные отношения в поселении на 2016 год предоставляются в следующих формах:

Иные межбюджетные трансферты могут осуществляться между бюджетом муниципального района и бюджетом поселения в связи с:

- передачей имущества в связи с разграничением полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселения;

- финансированием дополнительных мероприятий по укреплению материально-технической базы жилищно-коммунального хозяйства, физической культуры и культуры;

- передачей в бюджет муниципального района из бюджета поселения для целевого финансирования централизованных мероприятий при условии

заключения соответствующего соглашения между муниципальным районом и органами местного самоуправления поселения;

- в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- выделением средств из соответствующих резервных фондов на непредвиденные расходы и на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Приложение №2  
к постановлению администрации  
Ёмсненского сельского поселения  
№ 135 от 10.11.2015 года

Основные направления налоговой политики на 2016 год

Первоочередными задачами налоговой политики сельского поселения в области доходов на 2016 год является дальнейшее увеличение налогового потенциала сельского поселения, повышение эффективности проведения работы по увеличению налогооблагаемой базы, а также усиление контроля за полнотой и своевременностью поступления доходов в бюджет поселения.

Налоговая политика на 2016 год направлена на продолжение проведения целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами поступлений доходов в бюджет поселения с целью выявления скрытых резервов в данном направлении.

При составлении проекта доходной части бюджета сельского поселения на 2016 год учитываются следующие экономические показатели:

фактическое исполнение доходов бюджета сельского поселения за 2014 год;

информации по ожидаемой оценке поступлений доходов в бюджет поселения в 2015 году (по факту 10-ти месяцев 2015 г.), с учетом информации от Межрайонной ИФНС России № 7 по Костромской области о поступлении налоговых доходов;

данные социально-экономического развития муниципального образования Ёмсненское сельское поселение до 2018 года;

информации администраторов доходов по платежам от использования муниципального имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, о начислении и поступлении в бюджет сельского поселения сдачи в аренду имущества;

информации от федеральных, областных и местных администраторов поступлений в бюджет сельского поселения.

Налоговая политика муниципального образования Ёмсненское сельское поселение представляет собой совокупность экономических, финансовых и правовых мер органов местного самоуправления по формированию налоговой системы сельского поселения в целях обеспечения финансовых потребностей муниципалитета, отдельных социальных групп общества, а также развития экономики территорий, входящих в состав сельского поселения.

В 2016 году необходимо обеспечить продолжение выполнения Плана мероприятий, ежегодно утверждаемого нормативно-правовым актом администрации сельского поселения, и направленного на увеличение поступлений налоговых и неналоговых поступлений не только в бюджет сельского, но и в консолидированный бюджет.

В связи с тем, что в 2016 году не ожидается значительных изменений в структуре доходной части бюджета сельского поселения, при расчете прогнозных данных учтены следующие факторы:

в бюджет сельского поселения в 2016 году налоговые и неналоговые платежи будут поступать в соответствии с бюджетным законодательством, согласно нормативам отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, а также неналоговых доходов.

Основной составляющей частью объема собственных доходов бюджета муниципального образования Ёмсенского сельского поселения в 2016 году является поступление платежей по налогу на имущество.

В целях расширения налогооблагаемой базы, увеличения поступлений НДС в бюджет сельского поселения будет продолжена работа по легализации заработной платы, выплачиваемой работодателями, снижению задолженности по выплате заработной платы и недопущению нарушения сроков в перечислении НДС в бюджет налоговыми агентами.

В целях поддержки малого и среднего бизнеса нормативными актами Костромской области приняты решения о снижении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения для отдельных видов деятельности и категорий предпринимателей, расширен перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система.

В целях своевременного и полного поступления налоговых доходов в бюджет муниципального образования Ёмсенское сельское поселение, а также для принятия мер по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам, в рамках налогового администрирования предполагается продолжить осуществление:

-мониторинга налоговых поступлений от крупных налогоплательщиков на территории сельского поселения;

-мониторинга собираемости налогов в бюджет сельского поселения;

-мониторинга поступлений налоговых доходов в разрезе видов экономической деятельности;

-работы по легализации «теневой» заработной платы;

-организации взаимодействия органов местного самоуправления с налогоплательщиками всех форм собственности, осуществляющими деятельность на территории сельского поселения, по вопросам сокращения налоговой задолженности, легализации объектов налогообложения, сокращения убытков, обеспечения темпов роста по налогам.