



АДМИНИСТРАЦИЯ ЁМСНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ГОРОД НЕРЕХТА И НЕРЕХТСКИЙ РАЙОН
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 9 ноября 2018 года № 87

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области на 2019 год

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 53 Положения «О бюджетном процессе в Ёмсненском сельском поселении муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области», утвержденным решением Совета депутатов от 11.01.2012 года № 146 и в целях составления проекта бюджета Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области на 2019 год,

администрация сельского поселения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области согласно приложению №1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить основные направления налоговой политики Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области согласно приложению №2 к настоящему постановлению.

3. Разместить данное постановление на официальном сайте администрации Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области и опубликовать в информационном бюллетене «Ёмсненский вестник».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главного специалиста-финансиста администрации сельского поселения С.Е. Никитину.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2019 года.

Глава ёмсненского сельского поселения

Е.В.Туманов

Основные направления бюджетной политики на 2019 год

В основу бюджетной политики на 2019 год положены нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, Законом Костромской области от 3 ноября 2005 года №310-ЗКО «О межбюджетных отношениях в Костромской области» (в редакции от 11.07.2017 г.), постановлением администрации Костромской области от 28 июля 2014 года № 299-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Костромской области», Распоряжением администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район №35-р от 28.02.2017года «Об утверждении программы оздоровления муниципальных финансов на 2017-2019годы», Распоряжением администрации Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области №35-р от 19.06.2017года «Об утверждении программы оздоровления муниципальных финансов на 2017-2019годы», действующим бюджетным и налоговым законодательством.

Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год

Целью бюджетной политики на 2019 год является обеспечение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для поддержания сбалансированности бюджетов бюджетной системы в сельском поселении необходимо продолжить применение мер, направленных на ограничение дефицитов местных бюджетов.

Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, процедур проведения закупок, предварительного и последующего государственного финансового контроля.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Основные задачи сельского поселения при формировании и реализации бюджетной политики на 2019 год :

1. Обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
2. Формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
3. Реализация мероприятий, направленных на выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
4. Продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений, не оказывающих услуги;
5. Рост эффективности и четкой расстановки приоритетов бюджетных расходов, основанных на практическом внедрении новых принципов работы муниципальных учреждений, гарантирующих повышение качества и эффективности оказываемых ими услуг;
6. Реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ;
7. Соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины:

Основными целями бюджетной политики на 2019 год являются:

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе - с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода заключается в обязательном приоритете целей и задач, публичных обязательств, установленных действующими нормативными актами администрации сельского поселения при формировании проекта бюджета на 2019 год.

В этих условиях решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии не снижения качества и объемов предоставляемых услуг, в том числе, с помощью реализации комплекса мер повышения эффективности управления муниципальными финансами.

2. Минимизация рисков несбалансированности бюджета сельского поселения при бюджетном планировании.

Для этого формирование проекта бюджета должно основываться на реалистичных оценках и прогнозах социально-экономического развития сельского поселения.

3. Повышение устойчивости бюджета муниципального образования сельского поселения.

Основным инструментом применения этого подхода выступают "бюджетные правила", обеспечивающие сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне (не превышающем 50 % от суммы налоговых и неналоговых доходов).

4. Сравнительная оценка эффективности действующих расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации.

Ограниченность финансовых ресурсов бюджета сельского поселения в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата.

5. Использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Основным инструментом данного элемента бюджетной политики будет являться программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

При формировании проекта бюджета также необходимо, чтобы сокращение бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг не приводило к снижению качества и (или) объемов закупаемых товаров, работ и услуг.

Высвобождаемые в результате реализации мер по оптимизации расходов бюджета ресурсы в первоочередном порядке направляются на исполнение действующих расходных обязательств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами сельского поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, и достижения других стратегических целей социально-экономического развития сельского поселения

6. Одним из условий повышения эффективности бюджетных расходов является открытость (прозрачность) бюджета и бюджетного процесса, работа по использованию элементов интегрированной информационной системы "Электронный бюджет".

Основные приоритеты бюджетных расходов

Основными приоритетами бюджетных расходов на 2019 год и дальнейшую перспективу будет обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:

- равного доступа населения к социальным услугам в сфере культуры и спорта, повышение качества предоставляемых услуг,
- достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами,
- повышения эффективности использования финансовых ресурсов бюджета,
- развития механизмов, направленных на повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг.

Культура

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, информации и знаниям, укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства, компьютеризацию и информатизацию отрасли. Реализация мероприятий, направленных на выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Физическая культура и спорт

Основные усилия в сфере физической культуры и спорта будут направлены на организацию физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий в выездных соревнованиях.

Дорожное хозяйство

В сфере дорожного хозяйства приоритетным направлением останется дальнейшее развитие дорожной инфраструктуры, сохранение и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автодорог общего пользования за счет своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, обеспечивающее безопасные перевозки грузов и пассажиров, улучшение экологической обстановки, а также сохранение и поддержание достигнутого уровня автомобильных дорог. Для качественного достижения указанных целей в рамках дорожного фонда предусматриваются бюджетные ассигнования, направляемые на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального значения.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Основными направлениями по благоустройству территории поселения планируются:

- организация уличного освещения населенных пунктов;
- организация содержания мест захоронения;
- организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;
- организация благоустройства населенных пунктов.

Результат: повышение комфортности жилья, освещенности и благоустройства населенных пунктов, находящихся на территории поселения.

В сфере управления.

Следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления, обеспечить неукоснительное

выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2019 год по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления.

В связи с этим в 2019 году предлагается не допускать увеличения численности органов местного самоуправления муниципального образования. Все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на дальнейшую оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления.

Межбюджетные отношения

Межбюджетные отношения в поселении на 2019 год предоставляются в следующих формах:

Иные межбюджетные трансферты могут осуществляться между бюджетом муниципального района и бюджетом поселения в связи с:

- передачей имущества в связи с разграничением полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселения;

- финансированием дополнительных мероприятий по укреплению материально-технической базы жилищно-коммунального хозяйства, физической культуры и культуры;

- передачей в бюджет муниципального района из бюджета поселения для целевого финансирования централизованных мероприятий при условии заключения соответствующего соглашения между муниципальным районом и органами местного самоуправления поселения;

- в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- выделением средств из соответствующих резервных фондов на непредвиденные расходы и на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Основные направления налоговой политики на 2019 год

Первоочередными задачами налоговой политики сельского поселения в области доходов на 2019 год является дальнейшее увеличение налогового потенциала сельского поселения, повышение эффективности проведения работы по увеличению налогооблагаемой базы, а также усиление контроля за полнотой и своевременностью поступления доходов в бюджет поселения.

Налоговая политика на 2019 год направлена на продолжение проведения целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами поступлений доходов в бюджет поселения с целью выявления скрытых резервов в данном направлении.

При составлении проекта доходной части бюджета сельского поселения на 2019 год учитываются следующие экономические показатели:

фактическое исполнение доходов бюджета сельского поселения за 2017 год;

информации по ожидаемой оценке поступлений доходов в бюджет поселения в 2018 году (по факту 11-ти месяцев 2018 г.), с учетом информации от Межрайонной ИФНС России N 7 по Костромской области о поступлении налоговых доходов;

данные социально-экономического развития муниципального образования Ёмсненское сельское поселение до 2021 года ;

информации администраторов доходов по платежам от использования муниципального имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, о начислении и поступлении в бюджет сельского поселения сдачи в аренду имущества;

информации от федеральных, областных и местных администраторов поступлений в бюджет сельского поселения.

Налоговая политика муниципального образования Ёмсненское сельское поселение представляет собой совокупность экономических, финансовых и правовых мер органов местного самоуправления по формированию налоговой системы сельского поселения в целях обеспечения финансовых потребностей муниципалитета, отдельных социальных групп общества, а также развития экономики территорий, входящих в состав сельского поселения.

В 2019 году необходимо обеспечить продолжение выполнения Плана мероприятий, ежегодно утверждаемого нормативно-правовым актом администрации сельского поселения, и направленного на увеличение поступлений налоговых и неналоговых поступлений не только в бюджет сельского, но и в консолидированный бюджет.

В связи с тем, что в 2019 году не ожидается значительных изменений в структуре доходной части бюджета сельского поселения, при расчете прогнозных данных учтены следующие факторы:

в бюджет сельского поселения в 2019 году налоговые и неналоговые платежи будут поступать в соответствии с бюджетным законодательством, согласно нормативам отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, а также неналоговых доходов.

Основной составляющей частью объема собственных доходов бюджета муниципального образования Ёмсененского сельского поселения в 2019 является поступление платежей по налогу на имущество.

В 2019 году продолжится работа по инвентаризации объектов недвижимости, предстоит решить следующие задачи:

- координировать усилия муниципального земельного контроля для выявления земельных участков, не поставленных на учет, за соблюдением срок-в и видов использования земельных участков;

- продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах

В целях расширения налогооблагаемой базы, увеличения поступлений НДФЛ в бюджет сельского поселения будет продолжена работа по легализации заработной платы, выплачиваемой работодателями, снижению задолженности по выплате заработной платы и недопущению нарушения сроков в перечислении НДФЛ в бюджет налоговыми агентами.

Основные поступления неналоговых доходов формируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, продажи имущества. В целях увеличения поступлений в бюджет сельского поселения неналоговых доходов необходимо:

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- установление жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов неналоговых доходов;

- проведение анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;

- осуществление продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой;

- усиление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей администрации сельского поселения в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

В целях своевременного и полного поступления налоговых доходов в бюджет муниципального образования Ёмсененское сельское поселение, а также для принятия мер по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам, в рамках налогового администрирования предполагается продолжить осуществление:

-мониторинга налоговых поступлений от крупных налогоплательщиков на территории сельского поселения;

-мониторинга собираемости налогов в бюджет сельского поселения;

-мониторинга поступлений налоговых доходов в разрезе видов экономической деятельности;

-работы по легализации «теневой» заработной платы;

-проведение разъяснительной работы среди населения об активном использовании информационной системы «Личный кабинет налогоплательщика», с целью получения сведений о имеющейся задолженности и своевременности её погашения;

-организации взаимодействия органов местного самоуправления с налогоплательщиками всех форм собственности, осуществляющими деятельность на территории сельского поселения, по вопросам сокращения налоговой задолженности, легализации объектов налогообложения, сокращения убытков, обеспечения темпов роста по налогам.