



АДМИНИСТРАЦИЯ ЁМСНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ГОРОД НЕРЕХТА И НЕРЕХТСКИЙ РАЙОН
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 декабря 2017 года № 92

О создании учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлениями Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях обеспечения качественного обучения и подготовки неработающего населения Ёмсненского сельского поселения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, руководствуясь Уставом муниципального образования Ёмсненское сельское поселение,

администрация Ёмсненского сельского поселения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Создать учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ёмсненского сельского поселения в кабинете по основам безопасности жизнедеятельности (ОБЖ) Муниципального общеобразовательного учреждения Ёмсненская СОШ муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области.

2. Утвердить Положение об учебно-консультационном пункте по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в Ёмсненском сельском поселении (приложение №1).

3. Утвердить Примерную программу обучения неработающего населения Ёмсненского сельского поселения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (приложение № 2).

4. Назначить ответственным за деятельность учебно-консультационного пункта заместителя главы администрации Ёмсненского сельского поселения С.А. Лобова.

5. Организовать в учебно-консультационном пункте обучение неработающего населения по программе обучения неработающего населения Ёмсненского сельского поселения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

7. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Ёмсненского сельского поселения и в информационном бюллетене «Ёмсненский вестник».

Глава Ёмсненского сельского поселения

Е.В. Туманов

Приложение № 1
к постановлению администрации
Ёмсненского сельского поселения
№ 92 от 11 декабря 2017 года

ПОЛОЖЕНИЕ

об учебно-консультационном пункте по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ёмсненского сельского поселения

1. Общие положения

Настоящее Положение определяет основные цели и задачи, порядок создания, оснащения и функционирования учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - У КП) Ёмсненского сельского поселения.

У КП предназначен для подготовки населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания (неработающее население), по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

У КП создается в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона от

12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», Постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Цели и задачи

2.1. Главная цель создания УКП:

- обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по месту жительства.

2.2. Основные задачи:

- организация подготовки неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- выработка практических навыков по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

- повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий;

- пропаганда важности и необходимости всех мероприятий, проводимых в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в современных условиях.

3. Организация работы

4.1. Общее руководство подготовкой неработающего населения осуществляет глава администрации муниципального образования.

4.2. Непосредственными организаторами обучения являются лица, ответственные за деятельность УКП, назначенные главой администрации муниципального образования.

5. Обучение населения осуществляется путём:

5.1. Проведения занятий по Примерной программе;

5.2. Проведения инструктажей и бесед, проводимых в ходе проверок противопожарного состояния;

5.3. Участия в мероприятиях по пожарной безопасности, включенных в планы мероприятий по обучению неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности;

5.4. Участия в мероприятиях, проводимых в рамках противопожарной пропаганды, которая организуется органами местного самоуправления муниципального образования, пожарными службами и осуществляется через

средства массовой информации, собрания населения, путем размещения информации на информационных стендах;

5.5. Проведения разъяснительных мероприятий (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показов учебных кино- и видеофильмов по безопасности жизнедеятельности и др.);

5.6. Распространения и чтения памяток, листовок, пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике гражданской обороны, защите от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности;

5.7. Участия в учениях и тренировках по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

Основное внимание при обучении неработающего населения обращается на морально-психологическую подготовку, умелые действия в чрезвычайных ситуациях, характерных для мест его проживания, на воспитание у него чувства высокой ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи к защите от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Обучение населения осуществляется, по возможности, круглогодично. Наиболее целесообразным является обучения в группах из 10-15 человек.

При создании учебных групп учитывается возраст, состояние здоровья, уровень подготовки обучаемых по вопросам гражданской обороны и защиты от ЧС. С учетом местных условий и подготовленности обучаемых, тематику занятий ежегодно уточняет глава муниципального образования.

6. Основными формами занятий являются:

1. Посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

2. Участие в учениях по гражданской обороне;

3. Чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны;

4. Встречи с участниками ликвидаций последствий чрезвычайных ситуаций, руководящего состава и ветеранами гражданской обороны;

Большую часть учебного времени следует отводить практическим занятиям и тренировкам, в ходе которых отрабатывать действия по сигналам оповещения, правила пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты, эвакуационным мероприятиям.

Продолжительность занятий одной группы, как правило, 1-2 часа в день.

Кроме того, может применяться самостоятельная работа по изучению учебно- методической литературы.

Для проведения занятий и консультаций привлекаются сотрудники УКП, специалисты предприятий ЖКХ, должностные лица администрации сельского поселения, муниципального района, консультанты – специалисты,

прошедшие подготовку в специальных учебных заведениях. По медицинским темам и по вопросам психологической подготовки занятия проводят работники органов здравоохранения. Для отработки наиболее сложных тем, проведения практических занятий, тренировок привлекаются штатные работники органов управления ГОЧС.

Контроль над работой У КП осуществляют должностные лица органов местного самоуправления.

7. Оборудование и оснащение

7.1. У КП оборудуется в специально отведённом помещении, где есть возможность создать необходимые условия для организации учебного процесса. Помещение обеспечивается необходимым количеством исправной мебели.

7.2. Учебно-материальная база У КП включает: учебный кабинет, уголок гражданской защиты, нормативно- правовая литература, учебные наглядные пособия (плакаты, учебные фильмы, защитные сооружения ГО), специальное оборудование (средства защиты дыхания, средства медицинской защиты, средства пожаротушения), технические средства обучения (средства программного обучения и контроля знаний, аудио -и видео проекционная аппаратура).

8. Документация

1. Нормативный правовой акт о создании У КП;
2. Положение об У КП;
3. План работы У КП на год;
5. Распорядок дня работы У КП;
6. Расписание занятий на год;
7. Журналы учета занятий (консультаций) и оказания методической помощи.
8. Списки неработающих

9. Обязанности начальника (организатора, консультанта) У КП

9.1. Начальник (организатор, консультант, ответственный работник) У КП подчиняется главе муниципального образования, руководителю организации (учреждения), на базе которой создан У КП. Он отвечает за планирование, организацию и ход учебного процесса, состояние учебно-материальной базы.

Он обязан:

- разрабатывать и вести планирующие, учётные и отчётные документы;
- в соответствии с расписанием проводить занятия и консультации в объеме, установленном распоряжением главы муниципального образования;
- осуществлять контроль за ходом самостоятельного обучения людей и оказывать индивидуальную помощь обучаемым;

- проводить инструктаж руководителей занятий и старших групп;
- вести учет подготовки неработающего населения в закреплённом за УКП участке;
- составлять годовой отчёт о выполнении плана работы УКП и представлять его главе муниципального образования;
- составлять заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, литературы, организовать их учёт, хранение и своевременное списание;
- следить за содержанием помещения, соблюдением правил пожарной безопасности.

Для сотрудников УКП, работающих по совместительству или на общественных началах, обязанности могут уточняются (разрабатываются применительно к своим штатам) руководителем учреждения, при котором действует УКП.

9.2. Инструктор (консультант) УКП подчиняется руководителю организации, при которой создан УКП и начальнику УКП.

Инструктор (консультант) обязан:

- знать и руководствоваться в своей работе нормативно-правовыми актами в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- принимать участие в учебно-методических сборах начальников УКП;
- осуществлять обучение неработающего населения в соответствии с Примерной программой обучения неработающего населения сельского поселения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждаемой постановлением (распоряжением) главы муниципального образования;
- проводить занятия (консультации) на высоком организационном и методическом уровне;
- следить за содержанием помещения УКП, соблюдением правил пожарной безопасности;
- обеспечивать сохранность и поддержание имущества УКП в хорошем состоянии;

Инструктор (консультант) УКП несет ответственность:

- за качество проведения занятий (консультаций);
- за реализацию в полном объеме Примерной программы обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- за состояние учебно-материальной базы УКП.

10. Для сотрудников УКП, работающих по совместительству или на общественных началах, обязанности уточняются (разрабатываются применительно к своим штатам) руководителем организации, при которой создан УКП.

11. Финансирование

Финансирование подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством, за счет средств бюджета муниципального образования.

Приложение № 2
к постановлению администрации
Ёмсненского сельского поселения
№ 92 от 11 декабря 2017 года

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА

обучения неработающего населения Ёмсненского сельского поселения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Общие положения

1.1. Примерная программа обучения неработающего населения Ёмсненского сельского поселения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – Программа) является одним из элементов единой системы подготовки населения Ёмсненского сельского поселения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.2. Программа определяет основы организации и порядок обязательного обучения неработающего населения в целях подготовки его к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф, стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени с учетом специфических особенностей Ёмсненского сельского поселения.

1.3. В программе изложены организация и методика обучения, тематика и расчет часов, а также требования к уровню знаний, умений и навыков неработающего населения, прошедшего обучение.

2. Организация обучения

2.1. Обучение неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организуется в соответствии с требованиями законодательства.

2.2. Обучение неработающего населения проводится по месту жительства в учебно-консультационном пункте (далее – УКП).

2.3. Обучение проводится путем:

2.3.1. проведения занятий посредством комплектования учебных групп;

2.3.2. консультационной деятельности.

2.4. Основными формами подготовки неработающего населения являются:

- проведение лекций, бесед, консультаций;
- просмотр видеофильмов, прослушивание аудиозаписей;
- изучение памяток, листовок, специальной литературы, материалов, стендов;

- посещение разъяснительных мероприятий, проводимых должностными лицами администрации Ёмсенского сельского поселения, также работниками, уполномоченными на решение вопросов в области гражданской обороны;

- проведение практических занятий;
- участие в установленном порядке в комплексных учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

2.5. Знания и умения, полученные при освоении Программы, совершенствуются в ходе участия неработающего населения в учениях и тренировках по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, на которых отрабатываются действия по сигналам оповещения.

2.6. На всех занятиях используются учебные видеофильмы, видео- и аудиоматериалы, методические и справочные материалы МЧС России, представляющие накопленный практический опыт выполнения задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

2.7. Администрация Ёмсенского сельского поселения осуществляет корректировку расчета времени, отводимого на изучение отдельных тем Программы, уточнение форм и методов проведения занятий.

2.8. При проведении занятий по всем темам Программы необходимо уделять серьезное внимание выработке у обучаемых психологической стойкости, уверенности в надежности средств и способов защиты от последствий чрезвычайных ситуаций, готовности к выполнению задач в сложной обстановке.

2.9. В результате обучения неработающее население должно

ЗНАТЬ:

- права и обязанности граждан в области гражданской обороны, основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по защите населения от опасностей мирного времени;

- основные принципы, средства и способы защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

- основные требования обеспечения пожарной безопасности и правила поведения в случае обнаружения пожара;

порядок действий по сигналу «Внимание всем!» и другим речевым сообщениям органов управления ГО и ЧС на местах.

УМЕТЬ:

- практически выполнять основные мероприятия по защите населения от опасностей чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

- четко действовать по сигналам оповещения;

- пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты, изготавливать простейшие средства защиты кожи и органов дыхания;

- подготавливать к защите от радиоактивного, химического и бактериологического заражения свои жилые помещения, продукты питания и воду, проводить частичную санитарную обработку;

- оказывать первую медицинскую помощь в неотложных ситуациях.

3. Наименование тем и рекомендуемое количество часов

№ п/п	Наименование темы	Рекомендуемое количество часов
1	Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее основные задачи.	1
2	Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные способы защиты населения при ведении военных действий или вследствие этих действий.	2
3	Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения.	1
4	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера (наводнение, бури, ураганы, лесные и торфяные пожары)	1
5	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера	2
6	Пожарная опасность в жилых и общественных зданиях. Действия населения в случае возникновения пожара.	2
7	Действия населения при угрозе и совершении террористических актов	1
8	Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными.	2
	ИТОГО:	12

4. Содержание тем занятий

Тема №1. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и её основные задачи. Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны. Предназначение и задачи, структура гражданской обороны. РСЧС и её основные задачи. Структура и функционирование РСЧС.

Тема №2. Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные способы защиты населения при ведении военных действий или вследствие этих действий

Опасности военного характера и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического оружия. Зажигательное оружие, воздействие на людей, технику, сооружения. Обычные средства нападения, высокоточное оружие. Вторичные факторы поражения.

Оповещение. Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях и об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Эвакуация и рассредоточение. Защита населения путем эвакуации. Принципы и способы эвакуации. Эвакуационные органы. Порядок проведения эвакуации.

Организация инженерной защиты населения. Классификация защитных сооружений. Убежища и их основные элементы. Укрытия простейшего типа и их устройство. Порядок заполнения защитных сооружений и пребывания в них.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Гражданские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и подбор. Детские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и порядок применения. Условия применения дополнительных патронов к фильтрующим противогазам. Камеры защитные детские, их назначение, устройство и порядок применения. Назначение и устройство респираторов, правила пользования ими. Простейшие средства защиты органов дыхания, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Средства индивидуальной защиты кожи. Их назначение и классификация. Медицинские средства индивидуальной защиты. Содержание, назначение и порядок применения.

Тема №3. Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения. Источники облучения населения при радиоактивном загрязнении в случае взрыва ядерного боеприпаса.

Понятие о дозе облучения, мощности дозы и уровнях загрязнения различных объектов и единицы их измерения. Степени лучевой болезни. Защита от ионизирующих излучений. Понятие о режимах радиационной защиты. Защита продуктов питания и воды от загрязнения в домашних условиях.

Санитарная обработка людей. Частичная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения. Полная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения.

Повышение защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных веществ. Защита продуктов питания и воды от заражения радиоактивными веществами.

Организация защиты животных от радиоактивных загрязнений.

Тема №4. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера

Понятия об опасном природном явлении, стихийном бедствии и источниках чрезвычайных ситуаций природного характера. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера.

Стихийные бедствия метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия при оповещении о стихийных бедствиях метеорологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Стихийные бедствия гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия при оповещении о стихийных бедствиях гидрологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Природные пожары (лесные и торфяные). Причины их возникновения и последствия. Предупреждение лесных и торфяных пожаров. Привлечение населения к борьбе с лесными пожарами. Действия при возникновении лесных и торфяных пожаров.

Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Основные пути передачи инфекции и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно-гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения.

Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий.

Тема №5. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера

Понятия об аварии и катастрофе. Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их характеристика.

Радиационно-опасные объекты. Аварии с выбросом радиоактивных веществ. Последствия радиационных аварий. Виды радиационного воздействия на людей и животных. Действия населения при оповещении об аварии с выбросом радиоактивных веществ: при нахождении в доме; при движении по зараженной местности. Соблюдение специального режима поведения при проживании на местности с повышенным радиационным фоном. Правила поведения и питания в зонах радиоактивного загрязнения. Йодная профилактика, необходимость и порядок ее проведения. Особенности санитарной обработки.

Химически опасные объекты. Характеристика наиболее распространенных аварийно химически опасных веществ. Действия населения при оповещении об аварии на химически опасном объекте: при выходе из зоны заражения и при отсутствии возможности эвакуации. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Транспортные аварии. Аварии на железнодорожном транспорте, их основные причины. Правила безопасного поведения при пользовании железнодорожным транспортом. Действия пассажиров при крушении поезда и при пожаре в поезде.

Аварии на воздушном транспорте, их основные причины. Основные и аварийные запасные выходы, используемые для экстренной эвакуации из самолета. Действия авиапассажиров в случае аварии: при взлете и посадке; при декомпрессии (разгерметизации салона); при пожаре в самолете; при вынужденной посадке самолета на воду. Индивидуальные и групповые спасательные средства.

Аварии на водном транспорте, их основные причины и последствия. Правила поведения пассажиров при нахождении в спасательном плавательном средстве. Правила пользования индивидуальными спасательными средствами.

Аварии на общественном транспорте (автобус, троллейбус, трамвай, метро), их причины и последствия. Действия пассажиров автобуса, троллейбуса, трамвая при аварийной ситуации (столкновении, повороте, опрокидывании); при пожаре; при падении транспорта в воду. Действие пассажиров метрополитена при пожаре в вагоне поезда, при аварийной остановке в туннеле.

Тема №6. Требования пожарной безопасности, предъявляемые к зданиям и помещениям. Первичные средства пожаротушения. Действия населения в случае возникновения пожара

Пожарная опасность в жилых и общественных зданиях. Понятие пожарной опасности. Общие сведения о возникновении и развитии пожаров в жилых и общественных зданиях. Опасные факторы пожаров.

Правила пожарной безопасности в жилых и общественных зданиях, садовых и дачных товариществах. Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире). Правила противопожарной безопасности при обращении с электронагревательными приборами.

Действия населения при обнаружении задымления и возгорания. Первичные средства пожаротушения и правила пользования ими. Особенности проведения эвакуации людей из жилых и общественных зданий, в том числе и при сильном задымлении.

Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

Тема №7. Действия населения при угрозе и совершении террористических актов

Терроризм. Основные принципы борьбы с терроризмом.

Виды террористических актов, их общие и отличительные черты. Правила и порядок поведения населения при угрозе или совершении террористического акта. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства, действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Действия при захвате в заложники и при освобождении.

Методы преодоления паники и панических настроений.

Тема №8. Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными

Основные правила оказания первой медицинской помощи в неотложных ситуациях. Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах. Правила оказания помощи утопающему. Основы ухода за больными.

Возможный состав домашней медицинской аптечки.