



АДМИНИСТРАЦИИ ЁМСНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ГОРОД НЕРЕХТА И НЕРЕХТСКИЙ РАЙОН
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 6 декабря 2016 года № 158

**Об утверждении программы комплексных мероприятий
по профилактике экстремизма и терроризма
в Ёмшенском сельском поселении
на 2016 – 2018 годы**

В целях профилактики экстремизма и терроризма на территории Ёмшенского сельского поселения, укрепления законности и правопорядка, защиты законных прав, свобод и интересов граждан, в соответствии с [пунктом 7.1 части 1 статьи 16](#) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральными законами от 25 июля 2002 года [№ 114-ФЗ](#) «О противодействии экстремистской деятельности» и от 6 марта 2006 года [№ 35-ФЗ](#) «О противодействии терроризму», Уставом Ёмшенского сельского поселения,

администрация Ёмшенского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую [Программу](#) комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в Ёмшенском сельском поселении на 2016 – 2018 годы.
2. Руководителям подведомственных организаций принять необходимые меры по реализации соответствующих мероприятий Программы.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. главы администрации
Ёмшенского сельского поселения

Е.В. Туманов

Утверждена
Постановлением администрации
Ёмсненского сельского поселения
№ 158 от 06.12.2016 года

ПРОГРАММА
комплексных мероприятий по профилактике экстремизма
и терроризма в Ёмсненском сельском поселении на 2016 – 2018 годы

Раздел 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА
НА ТЕРРИТОРИИ ЁМСНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
НА 2016 – 2018 ГОДЫ

Наименование Программы	Программа комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма на территории Ёмсненского сельского поселения на 2016 – 2018 годы
Основные разработчики	Администрация Ёмсненского сельского поселения
Цели Программы	Профилактика экстремизма и терроризма на территории Ёмсненского сельского поселения
Задачи Программы	Ведение профилактической работы по формированию у населения поселения, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающей противодействие пропаганде экстремизма; совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности; Совершенствование антитеррористической защищенности и технической укреплённости муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан.
Сроки реализации Программы	2018 год

Основные исполнители мероприятий	Администрация Ёмсененского сельского поселения, МКУ ЦКД «Октябрьский», МКУ «АХЦ», библиотеки сельского поселения, МОУ Ёмсененская СОШ.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Снижение возможности совершения актов экстремистского и террористического характера на территории поселения; повышение эффективности работы по реализации вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации (или) ликвидации их последствий; готовность к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций; предупреждение зарождения националистического и религиозного экстремизма; повышение антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан

Раздел 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА

Изучение причин экстремизма и терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с этими явлениями. От того, насколько точно будут установлены причины этих особо опасных преступлений, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ними и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов экстремизма и терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность. К факторам, характеризующие экстремизм и терроризм по содержанию или сферам социальной жизни, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных и т.п.

В соответствии со [статьей 1](#) Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" экстремистская деятельность (экстремизм) - это:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в [пункте "е" части первой статьи 63](#) Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

публичные призывы к указанной деятельности;

финансирование указанной деятельности.

Противодействие экстремизму - это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия - опираются, как правило, на системные идеологические воззрения.

В соответствии со [статьей 6](#) Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Согласно [статье 3](#) Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма, острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

Важнейшее место в борьбе с экстремизмом и терроризмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить - значит отвлечь что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых,

предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которых является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Необходима грамотная политика по борьбе с экстремизмом и терроризмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают экстремизм и терроризм, либо им благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки Программы комплексных мер профилактики экстремизма и терроризма в Ёмсенском сельском поселении на 2016 – 2018 годы.

Раздел 3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является профилактика экстремизма и терроризма на территории Ёмсенского сельского поселения.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

ведение профилактической работы по формированию у населения сельского поселения, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма;

совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности;

реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;

совершенствование антитеррористической защищенности и технической укреплённости муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан.

Мероприятия, предусмотренные Программой, предполагается осуществить в период с 2016 по 2018 год.

Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий Программы, предусматривающих финансовое обеспечение, осуществляется за счет средств, выделенных на текущую финансово-хозяйственную деятельность органов местного самоуправления сельского поселения и подведомственных ей муниципальных предприятиям и учреждениям.

Раздел 5. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Администрация Ёмсененского сельского поселения осуществляет организационное руководство по исполнению мероприятий Программы. Координатором реализации мероприятий Программы является антитеррористическая комиссия муниципального района город Нерехта и Нерехтский район.

Исполнители и участники Программы представляют в установленном порядке информацию о реализации мероприятий Программы в администрацию Ёмсененского сельского поселения.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется путем сопоставления запланированных и фактически исполненных программных мероприятий.

Раздел 7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В ЁМСЕНЕНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ В ПЕРИОД С 2016 ПО 2018 ГОД

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные исполнители
1. Организационные мероприятия по участию в профилактике экстремистских и террористических проявлений в Ёмсененском сельском поселении				
1.1	Подведение итогов работы рабочей группы по проведению мероприятий по профилактике терроризма и минимизации последствий совершения	Ежегодно, декабрь	Повышение эффективности работы администрации сельского поселения и подведомственных учреждений в профилактике терроризма,	Администрация Ёмсененского сельского поселения, подведомственные учреждения, МОУ Ёмсененская СОШ

	террористических актов		экстремизма, минимизации и ликвидации их последствий	
1.2	Заслушивание на заседаниях антитеррористической комиссии сельского поселения собственных планов и отчетов о выполнении мероприятий настоящей Программы по участию в профилактике экстремизма и терроризма учреждений образования, культуры, спорта, организаций всех форм собственности	1 раз в квартал		Администрация Ёмсенского сельского поселения, подведомственные учреждения, МОУ Ёмсенская СОШ
1.3	Включение в планы работы учреждений образования, культуры, спорта комплекса мер в реализации вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма, экстремизма, минимизации и ликвидации их последствий. Ежегодное уточнение действий администрации при возникновении ЧС террористического и иного характера, проведение тренировок	ежегодно	Готовность к действиям при возникновении ЧС	Администрация Ёмсенского сельского поселения, подведомственные учреждения, МОУ Ёмсенская СОШ
1.4	Выполнение поручений антитеррористической комиссии муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район	постоянно		Администрация Ёмсенского сельского поселения, подведомственные учреждения, МОУ Ёмсенская СОШ
2. Мероприятия общей профилактики экстремистских и террористических проявлений в Ёмсенском сельском поселении				

2.1	Ведение профилактической работы по предотвращению в молодежной среде проявления расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды и связанных с этим правонарушений	2016-2018	Профилактика экстремизма	Администрация Ёмсненского сельского поселения, подведомственные учреждения, МОУ Ёмсненская СОШ
2.2	Организация регулярного проведения профилактических мероприятий в местах неформального общения молодежи, подростков в целях предупреждения факторов зарождения националистического и религиозного фанатизма	2016-2018	Предупреждение факторов зарождения националистического и религиозного фанатизма	Администрация Ёмсненского сельского поселения, Социальные работники
2.3	Рассмотрение на заседаниях ОИППН вопроса о работе учреждений культуры, спорта, образования, специалистов по социальной работе по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, профилактике экстремистских проявлений среди несовершеннолетних и молодежи	2016-2018	Выявление и профилактика экстремизма в молодежной среде	Администрация Ёмсненского сельского поселения
2.4	Создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, создание ДНД	2016-2018	Вовлечение населения в профилактику экстремизма и терроризма	Администрация Ёмсненского сельского поселения
2.5	Проведение в муниципальных учреждениях	2016-2018	Повышение безопасности учащихся и персонала	Администрация Ёмсненского сельского поселения

	образования занятий по правилам поведения в условиях угрозы терроризма, пожара, других ЧС, практических тренировок с эвакуацией учащихся. Обновление стендов и указателей эвакуации, распространение памяток по гражданской защите населения.		учебных заведений, населения сельского поселения	поселения, МОУ Ёмсененская СОШ
2.6	Выявление экстремистских надписей на объектах инфраструктуры и своевременное информирование об этом правоохранительных органов для принятия мер в соответствии с законодательством	2016-2018	Выявление и привлечение к ответственности экстремистски настроенных лиц	Администрация Ёмсененского сельского поселения, МКУ ЦКД «Октябрьский», ОВД по г. Нерехте и Нерехтскому району
3. Мероприятия по повышению антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан				
3.1.	Проведение проверок антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан, расположенных на территории Ёмсененского сельского поселения	2016-2018	Повышение антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан	Администрация Ёмсененского сельского поселения, ОВД по г. Нерехте и Нерехтскому району
3.2	Повышение антитеррористической защищенности и технической укрепленности объектов, находящихся в муниципальной собственности	2016-2018	Повышение антитеррористической защищенности и технической укрепленности объектов, находящихся в муниципальной собственности	Администрация Ёмсененского сельского поселения, ОВД по г. Нерехте и Нерехтскому району

3.3	<p>Вовлечение управляющих организаций, собственников помещений МКД к проведению обследования состояния улиц, придомовых территорий, мест общего пользования, обход подвалов, чердаков, технических помещений и подъездов. Принятие мер по освещению придомовых территорий, размещению указателей улиц, нумерации домов. Ограничение доступа посторонних лиц в чердачные, подвальные, технические и другие неохраемые помещения. Инициирование кодовых замков и домофонов в подъездах многоэтажных жилых домов</p>	2016-2018	<p>Повышение антитеррористической защищенности и технической укрепленности объектов, находящихся в муниципальной собственности</p>	<p>Администрация Ёмсненского сельского поселения, управляющие компании, население</p>
3.4	<p>Проведение разъяснительной работы среди предпринимателей по установке тревожных кнопок, систем видеонаблюдения в торговых предприятиях, прилегающих к ним территориях, в иных местах массового скопления граждан</p>	2016-2018	<p>Укрепление правопорядка, антитеррористической защищенности и технической укрепленности объектов</p>	<p>Администрация Ёмсненского сельского поселения, предприниматели</p>
3.5	<p>Поддержание в исправном состоянии периметрального ограждения территорий муниципальных образовательных учреждений</p>	2016-2018	<p>Укрепление правопорядка, антитеррористической защищенности и технической укрепленности объектов, безопасности</p>	<p>Администрация МОУ Ёмсненская СОШ</p>

			учащихся	
4. Мероприятия по профилактике экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий				
4.1	Обеспечение общественного правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения выборов, массовых мероприятий	2016-2018	Обеспечение общественного правопорядка и безопасности	Администрация Ёмсенского сельского поселения, Представители ОВД, члены ДНД
4.2	Организация своевременного оповещения населения о действиях при угрозе возникновения террористических актов	2016-2018	Повышение уровня готовность граждан при угрозе возникновения террористических актов	Администрация Ёмсенского сельского поселения, Представители ОВД
5. Проведение антитеррористических учений				
5.1	Проведение мероприятий по повышению готовности добровольной пожарной дружины сельского поселения к действиям в условиях ЧС	2016-2018	Обеспечение общественного правопорядка и безопасности	Администрация Ёмсенского сельского поселения
6. Профилактика нарушений законодательства о гражданстве, предупреждение и пресечение нелегальной миграции как канала проникновения членов экстремистских и террористических организаций				
6.1	Организация рейдов по проверке паспортно-визового режима	2016-2018	Профилактика нарушений законодательства о гражданстве, предупреждение и пресечение нелегальной миграции как канала проникновения членов экстремистских и террористических организаций	Администрация Ёмсенского сельского поселения, Представители ОВД, миграционной службы