

# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2021** год

## Раздел 1.

### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

#### **Земельный контроль**

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области в соответствии Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Земельным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не проводится.

#### **Жилищный контроль**

Осуществление муниципального жилищного контроля на территории Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области на основании Закона Костромской области № 284-5-ЗКО от 03.10.2012 г. «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с исполнительным органом государственной власти Костромской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора», постановления главы администрации Ёмсненского сельского поселения от 24.04.2013 г. № 28 «Об утверждении административного регламента проверок при осуществлении муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства на территории Ёмсненского сельского поселения, Соглашения о взаимодействии при осуществлении муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора от 11.04.2016 г., административного регламента взаимодействия государственной жилищной инспекции Костромской области и органов муниципального жилищного контроля при осуществлении регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля на территории Костромской области от 11.04.2016 г., ежегодного плана проверок.

#### **Контроль в области торговой деятельности**

Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности проводится на территории Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; Федеральным законом от 30.12.2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации; на основании административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности», утвержденного постановлением администрации Ёмсненского сельского поселения от 04.08.2017 г. № 66 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности».

### **Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов**

Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов на территории Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области в соответствии с п. 5, ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на основании постановления от 12.04.2016 г. № 48 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов Ёмсненского сельского поселения»

### **Осуществление муниципального контроля в области благоустройства территорий**

Осуществление муниципального контроля в области благоустройства территорий п. 19 ч. 1 ст. 14, п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании постановления от 11.05.2018 г. № 33 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля в области благоустройства на территории Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области».

## **Раздел 2.**

### **Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

- 1) Муниципальная функция по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Ёмсненского сельского поселения возложена на

главного специалиста по имущественным и земельным отношениям администрации Ёмсненского сельского поселения.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Ёмсненское сельское поселение муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области осуществляется указанным должностным лицом, которое обладает правами и полномочиями, установленными административным регламентом проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Ёмсненского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Ёмсненского сельского поселения от 01.10.2018 г. № 75.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на землю.

*Задачей муниципального земельного контроля* является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Уполномоченные органы при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействуют в установленном порядке с органами государственного земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан и юридических лиц.

- 2) Муниципальная функция по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Ёмсненского сельского поселения возложена на главного специалиста по имущественным и земельным отношениям администрации Ёмсненского сельского поселения.

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования Ёмсненское сельское поселение муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области осуществляется указанным должностным лицом, которое обладает правами и полномочиями, установленными административным регламентом проверок при осуществлении муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда, установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства на территории Ёмсненского сельского поселения».

Объектом муниципального жилищного контроля является жилищный фонд, находящийся в муниципальной собственности, расположенной на территории Ёмсненского сельского поселения.

*Целями муниципального жилищного контроля являются:*

- обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;
- повышения эффективности использования и содержания жилищного фонда;
- обеспечение прав и законных интересов граждан при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг;
- осуществление контроля за санитарным состоянием помещений муниципального жилищного фонда и придомовых территорий;
- сохранности муниципального жилищного фонда;
- предупреждение процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда.
- предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;
- соблюдение законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории Ёмсненского сельского поселения.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан.

- 3) Муниципальная функция по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности исполняется администрацией Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области и непосредственно осуществляется специалистом-финансистом администрации Ёмсненского сельского поселения.

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Костромской области, а также муниципальными правовыми актами в области торговой деятельности, в сферах:

- организации розничных рынков;
- организация ярмарок, выставок-ярмарок;
- размещения нестационарных торговых объектов.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» планы проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей дополнительно согласовываются с органами прокуратуры.

В виду того, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды деятельности на территории Ёмсненского сельского поселения относятся к субъектам малого предпринимательства, в отношении них муниципальный контроль проводиться не будет. Планы проведения проверок соблюдения земельного законодательства, жилищного законодательства, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составляться не будут. (Статья 26.2. «Особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства» Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», - «с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 настоящего Федерального закона».

За отчетный период внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводилось. Заявлений в прокуратуру о согласовании органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановых проверок не направлялось.

- 4) Муниципальная функция по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории Ёмсненского сельского поселения возложена на главного специалиста по имущественным и земельным отношениям администрации Ёмсненского сельского поселения.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования Ёмсненское сельское поселение муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области осуществляется указанным должностным лицом, которое обладает правами и полномочиями, установленными административным регламентом проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Ёмсненского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Ёмсненского сельского поселения 12.04.2016 г. № 48.

Объектом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения являются автомобильные дороги местного значения, находящиеся в границах Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения осуществляется в форме проверок использования автомобильных дорог местного значения организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами пользователями автомобильных дорог местного значения общего пользования в границах населённых пунктов Ёмсненского сельского поселения.

*Задачей муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения является обеспечение соблюдения законодательства организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами пользователями автомобильных дорог местного значения общего пользования в границах населённых пунктов Ёмсненского сельского поселения.*

Уполномоченные органы при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействуют в установленном порядке с органами государственного контроля.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан и юридических лиц.

- 5) Муниципальная функция по осуществлению муниципального контроля в области благоустройства на территориях Ёмсненского сельского поселения возложена на главного специалиста по имущественным и земельным отношениям администрации Ёмсненского сельского поселения.

Муниципальный контроль в области благоустройства на территориях муниципального образования Ёмсненское сельское поселение муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области осуществляется указанным должностным лицом, которое обладает правами и полномочиями, установленными административным положением проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Ёмсненского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Ёмсненского сельского поселения 11.05.2018 г. № 33.

Объектом муниципального контроля в области благоустройства территорий является соблюдение физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Муниципальный контроль в области благоустройства территорий осуществляется в форме проверок соблюдения физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства.

*Задачей муниципального контроля в области благоустройства территорий является контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства.*

Уполномоченные органы при осуществлении муниципального контроля в области благоустройства территорий взаимодействуют в установленном порядке с органами государственного контроля.

Муниципальный контроль в области благоустройства территорий осуществляется в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан и юридических лиц.

## Раздел 3.

### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В структуре Администрации Ёмсненского сельского поселения не предусмотрены должности муниципальных инспекторов. На обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля, жилищного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности, муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, муниципального контроля в области благоустройства территорий на территории муниципального образования в 2020 году средства из бюджета Ёмсненского сельского поселения не выделялись. Финансирование на содержание муниципальных инспекторов отдельной статьей не выделено, выполнение функций муниципального инспектора возложены на главных специалистов администрации Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области, которые имеют высшее образование. Мероприятий по повышению их квалификации не проводилось.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

## Раздел 4.

### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

#### *Земельный контроль*

Проведение земельного контроля в отношении физических лиц на территории Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской осуществлялось в период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.

Проведено 10 проверок, из них:

- 10 плановых проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц.
- 0 повторных проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц.

#### *Жилищный контроль*

- составлено 3 акта обследования муниципального жилищного фонда.

#### *Муниципальный контроль в области торговой деятельности*

В 2020 году проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

## **Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения**

В 2020 году проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

## **Муниципальный контроль в области благоустройства территорий**

В 2020 году проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

### **Раздел 5.**

#### **Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

В целях повышения эффективности в сфере осуществления муниципального земельного контроля за использованием и охраной земель на территории Ёмсненского сельского поселения заключено Соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Костромской и Ивановской областям.

По результатам проведенного муниципального контроля (если выявлены нарушения) составляются предписания об устранении нарушения земельного законодательства, в котором указывается срок устранения допущенного нарушения. При повторной проверке составляется акт проверки исполнения предписания, если нарушения не устранены, то материалы направляются в органы государственного земельного контроля.

Администрацией Ёмсненского сельского поселения ведется постоянная работа с устными и письменными обращениями граждан о нарушениях в сфере жилищного законодательства.

Должностными лицами, осуществляющими муниципальный жилищный контроль, по результатам проведенных проверок выполнения обязательных требований к использованию и содержанию жилищного фонда делаются выводы о наличии или отсутствии нарушения обязательных требований жилищного законодательства Российской Федерации. Так как в рамках установленной компетенции администрация Ёмсненского сельского поселения не обладает полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, возбуждать дела об административных правонарушениях, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, при выявлении нарушения жилищного законодательства, в связи с чем при оформлении в установленном порядке материалы проверки направляются в соответствующие службы для принятия решения о наличии либо отсутствии состава нарушения жилищного законодательства и принятии соответствующих мер реагирования (привлечения нарушителя к административной ответственности, выдачи предписания об устранении нарушения жилищного законодательства и контроля за исполнением выданного предписания).



В 2020 году должностным лицом, на которого возложены обязанности по муниципальному жилищному контролю на территории Ёмсненского сельского поселения, материалов по проверкам выполнения обязательных требований к использованию и содержанию жилищного фонда в соответствующие службы, не направлялось.

Оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результатов проведения в отношении их мероприятий по соблюдению жилищного законодательства, не проводились.

В целях просвещения и информирования населения о правовых актах в сфере жилищного законодательства ведется работа со средствами массовой информации.

## Раздел 6.

### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели деятельности инспектора по муниципальному земельному контролю по состоянию на 01.01.2021 года следующие:

- выполняемость планов проверок соблюдения земельного законодательства – 100%.

Муниципальным контролем не допущено нарушений Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

К проблемным вопросам по функции осуществления муниципального земельного контроля необходимо отнести: отсутствие штатной единицы в администрации Ёмсненского сельского поселения для выполнения функций по организации земельного, жилищного контроля, контроля в области торговой деятельности, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроль в области благоустройства территорий в поселении; отсутствие финансирования на исполнение функции по осуществлению муниципального земельного и жилищного контроля; администрация Ёмсненского сельского поселения не имеет возможности привлекать к административной ответственности лиц, которые нарушают земельное законодательство, требования охраны и использования земель. Осуществление земельного контроля, для лица осуществляющего земельный контроль и проживающего на проверяемой территории, сопряжено с риском в виде угроз физической расправы с проверяющим и его собственностью со стороны нарушителей.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

#### ***Муниципальный жилищный контроль.***

1. Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального жилищного контроля будет способствовать:

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального жилищного контроля.
- организация и проведение с населением профилактической работы по предотвращению нарушений жилищного законодательства.
- принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечения нарушений, предусмотренных действующим жилищным законодательством.
- принятие Административных регламентов исполнения муниципальных функций.
- выполнение в полном объеме плановых проверок.
- снижение количества внеплановых проверок.
- усиление контроля за объективностью выявленных нарушений, правильной квалификацией.

2. В настоящее время затруднена работа по устранению нарушений обязательных требований в отношении нежилых помещений, находящихся в собственности, в виду отсутствия нормативных актов в действующем жилищном законодательстве Российской Федерации.

#### ***Муниципальный земельный контроль.***

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- передачи полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в специализированный орган созданный при администрации муниципального района.
- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.
- организация и проведение с населением профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства.
- принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечения нарушений, предусмотренных действующим законодательством.
- выполнение в полном объеме плановых проверок.
- снижение количества внеплановых проверок.
- организация специализированной службы осуществляющей земельный контроль на территории района на базе районной администрации.

#### ***Муниципальный контроль в области торговой деятельности.***

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности будет способствовать:

- а) систематическое проведение мониторинга объектов потребительского рынка для выявления и предотвращения нарушений законодательства.
- б) организация и проведение профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению нарушений законодательства.
- в) принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечения нарушений, предусмотренных действующим законодательством.
- г) внесение изменений в Административный регламент исполнения муниципальных функций в соответствии с законодательством.
- д) выполнение в полном объеме плановых проверок.

е) снижение количества внеплановых проверок, путём проведения профилактических проверок.

ж) усиление контроля, за объективностью выявленных нарушений, правильной квалификацией.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля, жилищного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности будет способствовать:

- финансирование вопросов, связанных с осуществлением муниципального контроля.

#### ***Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения***

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.

- организация и проведение с населением профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства.

- принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных действующим законодательством.

- выполнение в полном объёме плановых проверок.

- снижение количества внеплановых проверок.

- организация специализированной службы осуществляющей земельный контроль на территории района на базе районной администрации.

#### ***Муниципальный контроль в области благоустройства территорий***

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.

- организация и проведение с населением профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства.

- принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных действующим законодательством.

- выполнение в полном объёме плановых проверок.

- снижение количества внеплановых проверок.

- организация специализированной службы осуществляющей земельный контроль на территории района на базе районной администрации.