

**Доклад**  
**об осуществлении муниципального контроля**  
**Администрацией Ёмсненского сельского поселения муниципального района**  
**город Нерехта и Нерехтский район Костромской области за 2017 год**

Доклад подготовлен в соответствии с требованиями правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере**  
**муниципального земельного контроля, жилищного контроля, муниципального**  
**контроля в области торговой деятельности.**

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель проводится на территории Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области в соответствии Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 277 – ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Земельным кодексом Российской Федерации; на основании решения Совета депутатов Ёмсненского сельского поселения от 30.05.2017 года № 62 «О принятии полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Пригородного сельского поселения»; Соглашения о передаче муниципальным районом город Нерехта и Нерехтский район Костромской области осуществления части полномочий по муниципальному земельному контролю Ёмсненскому сельскому поселению муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области № 3 от 30.05.2017 года; Административным регламентом проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Ёмсненского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Ёмсненского сельского поселения от 22.06.2012 г. № 56, и планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и физических лиц на 2017 год по муниципальному земельному контролю на территории Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области.

Осуществление муниципального жилищного контроля проводится на территории Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области на основании Закона Костромской области

№ 284-5-ЗКО от 03.10.2012 г. «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с исполнительным органом государственной власти Костромской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора», Постановления главы администрации Ёмсненского сельского поселения от 24.04.2013 г. № 28 «Об утверждении административного регламента проверок при осуществлении муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства на территории Ёмсненского сельского поселения, Соглашения о взаимодействии при осуществлении муниципального жилищного контроля и государственного жилищного надзора от 11.04.2016 г., Административного регламента взаимодействия государственной жилищной инспекции Костромской области и органов муниципального жилищного контроля при осуществлении регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля на территории Костромской области от 11.04.2016 г., ежегодного плана проверок.

Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности проводится на территории Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"; Федеральным законом от 30.12.2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации; на основании Административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности», утвержденного постановлением администрации Ёмсненского сельского поселения от 04.08.2017 г. № 66, ежегодного плана проверок

## **Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля, жилищного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности**

- 1) Муниципальная функция по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Ёмсненского сельского поселения возложена на главного специалиста по земельным и имущественным вопросам администрации Ёмсненского сельского поселения.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Ёмсненское сельское поселение муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области осуществляется указанным должностным лицом, которое обладает правами и полномочиями, установленными Административным регламентом проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Ёмсненского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Пригородного сельского поселения 06.06.2017 г. № 72.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах Ёмсненского сельского поселения муниципального района

г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на землю.

*Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.*

Уполномоченные органы при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействуют в установленном порядке с органами государственного земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан и юридических лиц.

- 2) Муниципальная функция по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Ёмсненского сельского поселения возложена на главного специалиста по земельным и имущественным вопросам администрации Ёмсненского сельского поселения.

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования Ёмсненское сельское поселение муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области осуществляется указанным должностным лицом, которое обладает правами и полномочиями, установленными Административным регламентом проверок при осуществлении муниципального контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда, установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства на территории Ёмсненского сельского поселения».

Объектом муниципального жилищного контроля является жилищный фонд, находящийся в муниципальной собственности, расположенной на территории Ёмсненского сельского поселения.

*Целями муниципального жилищного контроля являются:*

- обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;
- повышения эффективности использования и содержания жилищного фонда;
- обеспечение прав и законных интересов граждан при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг;
- осуществление контроля за санитарным состоянием помещений муниципального жилищного фонда и придомовых территорий;
- сохранности муниципального жилищного фонда;

- предупреждение процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда.

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

- соблюдение законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории Ёмсненского сельского поселения.

3) Муниципальная функция по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности исполняется администрацией Ёмсненского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области и непосредственно осуществляется специалистом-финансистом администрации Ёмсненского сельского поселения.

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Костромской области, а также муниципальными правовыми актами в области торговой деятельности, в сферах:

- организации розничных рынков;
- организация ярмарок, выставок-ярмарок;
- размещения нестационарных торговых объектов.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» планы проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей дополнительно согласовываются с органами прокуратуры.

Ввиду того, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды деятельности на территории Ёмсненского сельского поселения относятся к субъектам малого предпринимательства, в отношении них муниципальный контроль проводиться не будет. Планы проведения проверок соблюдения земельного законодательства, жилищного законодательства, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составляться не будут. (Статья 26.1. «Особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства» Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", - «с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона».

За отчетный период внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводилось. Заявлений в прокуратуру о согласовании органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановых проверок не направлялось.

### **Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля**

В структуре Администрации Ёмсненского сельского поселения не предусмотрены должности муниципальных инспекторов. На обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля, жилищного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования в 2017 году средства из бюджета Ёмсненского сельского поселения не выделялись. Финансирование на содержание муниципальных инспекторов отдельной статьей не выделено, выполнение функций муниципального инспектора возложены на главных специалистов администрации Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской области, которые имеют высшее образование. Мероприятий по повышению их квалификации не проводилось.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

### **Раздел 4. Проведение земельного контроля, жилищного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности.**

#### ***Земельный контроль***

Проведение земельного контроля в отношении физических лиц на территории Ёмсненского сельского поселения муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район Костромской осуществлялось в период с 06.06.2017 г. по 31.12.2017 г. (с момента передачи полномочий)

Проведено 20 проверок, из них:

- 18 плановых проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц.

- 2 повторных проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц.

### ***Жилищный контроль***

- составлено 4 акта обследования муниципального жилищного фонда.

### ***Муниципальный контроль в области торговой деятельности***

В 2017 году проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

### **Раздел 5. Действия земельных инспекторов по использованию и охране земель по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений.**

В целях повышения эффективности в сфере осуществления муниципального земельного контроля за использованием и охраной земель на территории Ёмсненского сельского поселения заключено Соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Костромской и Ивановской областям.

По результатам проведенного муниципального контроля (если выявлены нарушения) составляются предписания об устранении нарушения земельного законодательства, в котором указывается срок устранения допущенного нарушения. При повторной проверке составляется акт проверки исполнения предписания, если нарушения не устранены, то материалы направляются в органы государственного земельного контроля.

Администрацией Ёмсненского сельского поселения ведется постоянная работа с устными и письменными обращениями граждан о нарушениях в сфере жилищного законодательства.

Должностными лицами, осуществляющими муниципальный жилищный контроль, по результатам проведенных проверок выполнения обязательных требований к использованию и содержанию жилищного фонда делаются выводы о наличии или отсутствии нарушения обязательных требований жилищного законодательства Российской Федерации. Так как в рамках установленной компетенции администрация Ёмсненского сельского поселения не обладает полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, возбуждать дела об административных правонарушениях, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, при выявлении нарушения жилищного законодательства, в связи с чем при оформлении в установленном порядке материалы проверки направляются в соответствующие службы для принятия решения о наличии либо отсутствии состава нарушения жилищного законодательства и принятии соответствующих мер реагирования (привлечения нарушителя к административной ответственности, выдачи предписания об устранении нарушения жилищного законодательства и контроля за исполнением выданного предписания).

В 2017 году должностным лицом, на которого возложены обязанности по муниципальному жилищному контролю на территории Ёмсненского сельского поселения, материалов по проверкам выполнения обязательных требований к

использованию и содержанию жилищного фонда в соответствующие службы, не направлялось.

Оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результатов проведения в отношении их мероприятий по соблюдению жилищного законодательства, не проводились.

В целях просвещения и информирования населения о правовых актах в сфере жилищного законодательства ведется работа со средствами массовой информации.

## **Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля, жилищного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности.**

Показатели деятельности инспектора по муниципальному земельному контролю по состоянию на 01.01.2018 года следующие:

- выполняемость планов проверок соблюдения земельного законодательства – 100%.

Муниципальным контролем не допущено нарушений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

К проблемным вопросам по функции осуществления муниципального земельного контроля необходимо отнести: отсутствие штатной единицы в Администрации Ёмсненского сельского поселения для выполнения функций по организации земельного и жилищного контроля в поселении; отсутствие финансирования на исполнение функции по осуществлению муниципального земельного и жилищного контроля; Администрация Ёмсненского сельского поселения не имеет возможности привлекать к административной ответственности лиц, которые нарушают земельное законодательство, требования охраны и использования земель.

## **Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального жилищного контроля, земельного контроля, контроля в области торговой деятельности.**

### ***Муниципальный жилищный контроль.***

1. Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального жилищного контроля будет способствовать:

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального жилищного контроля.

- организация и проведение с населением профилактической работы по предотвращению нарушений жилищного законодательства.

- принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных действующим жилищным законодательством.

- принятие Административных регламентов исполнения муниципальных функций.
- выполнение в полном объёме плановых проверок.
- снижение количества внеплановых проверок.
- усиление контроля за объективностью выявленных нарушений, правильной квалификацией.

2. В настоящее время затруднена работа по устранению нарушений обязательных требований в отношении нежилых помещений, находящихся в собственности, в виду отсутствия нормативных актов в действующем жилищном законодательстве Российской Федерации.

### ***Муниципальный земельный контроль.***

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.
- организация и проведение с населением профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства.
- принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных действующим законодательством.
- выполнение в полном объёме плановых проверок.
- снижение количества внеплановых проверок.

### ***Муниципальный контроль в области торговой деятельности.***

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности будет способствовать:

- а) систематическое проведение мониторинга объектов потребительского рынка для выявления и предотвращения нарушений законодательства.
- б) организация и проведение профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению нарушений законодательства.
- в) принятие мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, предусмотренных действующим законодательством.
- г) внесение изменений в Административный регламент исполнения муниципальных функций в соответствии с законодательством.
- д) выполнение в полном объёме плановых проверок.
- е) снижение количества внеплановых проверок, путём проведения профилактических проверок.
- ж) усиление контроля, за объективностью выявленных нарушений, правильной квалификацией.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля, жилищного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности будет способствовать:

- финансирование вопросов, связанных с осуществлением муниципального контроля.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ:

Отчет за 2017 год по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Глава поселения

Е.В. Туманов